

Република Србија  
Универзитет у Приштини  
ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ  
05 Бр. 878  
Датум 24.12.2019.  
Косовска Митровица

УНИВЕРЗИТЕТ У ПРИШТИНИ  
Бр. 20-23/2  
15 JAN 2020  
ПРИШТИНА

На основу члана 46. став 1. тачка 34. Статута Правног факултета Универзитета у Приштини, са привременим седиштем у Косовској Митровици и члана 39. Правилника о докторским студијама Универзитета у Приштини, а сходно члану 32. Правилника од докторским студијама Правног факултета, Наставно-научно веће Правног факултета, на седници одржаној дана 24.12.2019. године, донело је

### ОДЛУКУ

1. Образује се комисија за оцену и одбрану докторске дисертације под називом „Однос органа територијалне аутономије и државне управе у Републици Србији“ кандидата Игора Симића, у следећем саставу:

1. Др Ђорђије Блажић, редовни професор Правног факултета Универзитета у Приштини, са привременим седиштем у Косовској Митровици, председник Комисије,
2. Др Предраг Димитријевић, редовни професор Правног факултета Универзитета у Нишу, ментор, члан,
3. Др Дејан Вучетић, ванредни професор Правног факултета Универзитета у Нишу, члан.

2. Комисија има рок од 60 дана да поднесе извештај Факултету о оцени докторске дисертације са предлогом за њену одбрану.


ПРЕДСЕДНИК  
НАСТАВНО-НАУЧНОГ ВЕЋА  
Проф. др Душанка Јововић



Доставити:

- Именованом,
- Правној служби,
- Студентској служби,
- Архиви.

Бр. 10-23/2  
15 JAN 2020  
ПРИШТИНАУНИВЕРЗИТЕТ У ПРИШТИНИ  
ОБРАЗАЦ - 11  
ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ  
КОСОВСКА МИТРОВИЦА

 РЕПУБЛИКА СРБИЈА АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА КОСОВО И МЕТОHIЈА УНИВЕРЗИТЕТ У ПРИШТИНИ - ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ ПРИШТИНА - КОСОВСКА МИТРОВИЦА			
ПРИМЉЕНО 14.01		20.20 ГОДИНЕ	
ОЈ	БРОЈ	ПРИЛОГ	ВРЕДНОСТ
08/5	3	1	1

### ИЗВЕШТАЈ О ОЦЕНИ ДОКТОРСКЕ ДИСЕРТАЦИЈЕ

-обавезна садржина-

I ПОДАЦИ О КОМИСИЈИ
<p>1. Датум и орган који је именовao комисију: Комисија је именована дана 24.12.2019. године одлуком Наставно-научног већа Правног факултета Универзитета у Приштини са привременим седиштем у Косовској Митровици.</p> <p>2. Састав комисије са назнаком имена и презимена сваког члана, звања, назива уже научне области за коју је изабран у звање, датума избора у звање и назив факултета, установе у којој је члан комисије запослен:</p> <p>др Предраг Димитријевић, редовни професор Правног факултета Универзитета у Нишу, ужа научна област јавно правна.</p> <p>др Дејан Вучетић, ванредни професор Правног факултета Универзитета у Нишу, ужа научна област јавно правна.</p> <p>др Ђорђе Блажић, редовни професор Правног факултета Универзитета у Приштини са привременим седиштем у Косовској Митровици, ужа научна област управно правна.</p>
II ПОДАЦИ О КАНДИДАТУ
<p>1. Име, име једног родитеља, презиме: Игор Сретен Симић</p> <p>2. Датум рођења, општина, Република: 25.05.1986., Косовска Митровица, Србија</p> <p>3. Назив факултета, назив студијског програма дипломских академских студија – мастер и стечени стручни назив: Правни факултет Универзитета у Приштини са привременим седиштем у Косовској Митровици, општи, дипломирани правник-мастер</p> <p>4. Година уписа на докторске студије и назив студијског програма докторских студија 2013. Докторске академске студије права, управно правни смер</p> <p>5. Библиографија научних и стручних радова:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• S. Miljkovic, I. Simic, Quasi-Legal Facts of the Law on Strategic Investments No. 05/L-079 Provisional Institutions of Self-Government AP Kosovo and Metohija, Zbornik radova Pravni fakultet Nis, rad je u stampi.</li> <li>• Територијална аутономија у Републици Србији – од интеграције до дезинтеграције, Међународни тематски зборник - Наука без граница II,</li> </ul>

Универзитет у Приштини, Филозофски факултет, Косовска Митровица, 2019.

- Заједница српских општина као средњи ниво управне власти на Косову и Метохији у складу са Бриселским споразумом, Мегатренд ревија, бр. 3/2017, Београд, 2017.
- Правни положај општине Северна Митровица, Гласник Адвокатске коморе Војводине, бр.2-3, Нови Сад, 2016.

### III НАСЛОВ ДОКТОРСKE ДИСЕРТАЦИЈЕ:

Однос органа територијалне аутономије и државне управе у Републици Србији

### IV ПРЕГЛЕД ДОКТОРСKE ДИСЕРТАЦИЈЕ:

Докторска дисертација кандидата Игора Симића, „ОДНОС ОРГАНА ТЕРИТОРИЈАЛНЕ АУТОНОМИЈЕ И ДРЖАВНЕ УПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ“, технички и стручно испуњава услове које прописују правилници о изради докторске дисертација Универзитет у Приштини и Правни факултет Универзитета у Приштини. Сам рад садржи насловну страну на српском и енглеском језику, садржај подељен по одговарајућим поглављима, сажетак на српском и енглеском језику, текст докторске дисертације, списак литературе коју је кандидат користио приликом израде рада, изјаву о ауторству, изјаву о истоветности штампане и електронске верзије дисертација и изјаву о коришћењу.

Тематски део докторске дисертације садржи 167 стране, који чине увод, четири поглавља и закључак са текстом без слика, табела и графичких приказа. Текст дисертације је систематизован на стручан начин у складу са академским стандардима.

Библиографију чине одговарајућа литература, претежно српског говорног подручја од стране релевантних аутора из наведене области теме докторске дисертације, као и правни акти устава, закони, статути, одлуке итд.

### V ВРЕДНОВАЊЕ ПОЈЕДИНИХ ДЕЛОВА ДОКТОРСKE ДИСЕРТАЦИЈЕ:

У УВОДУ (стр. 1 – 10) кандидат кроз два поднаслова дефинише основне појмове којима се дисертација бави, а то је територијална аутономија и државна управа уз адекватну анализу самих појмова, елемената, њихову етимологију и начин њиховог дефинисања од стране еминентних теоретичара уз осврт на генезу настанка и промена у правној пракси, како на тлу Републике Србије, тако и на територији других европских земаља. Ако знамо да је значај државне управе за функционисање државног апарата и односа са грађанима, а посебно у областима која у због својих специфичности организована у складу са актима који јој дају аутономију, онда се увиђа значај који сам рад има за тему коју обрађује. Предмет истраживања ове дисертације, како наводи кандидат је, анализа и дефинисање односа органа управе у Републици Србији и органа територијалне аутономије, као средњег нивоа власти између републичке и оне на нивоу локалних самоуправа, уз посебан фокус на изазове који настају приликом рада органа државне управе и органа територијалне аутономије.

У ПРВОМ ПОГЛАВЉУ, (стр. 10-28) кандидат у раду анализира појавне облике територијалних аутономија у Краљевини Шпанији и Републици Италији, уз посебан осврт на принцип деволуције у Великој Британији. Сва три случаја су присутна у земљама које су чланице Европске уније, чиме кандидат даје добар увод у односу на третирање теме у односу на Републику Србију чије је стратешко политичко опредељење чланство у Европској унији, а које са собом повлачи и одговарајући процес прилагођавања правних оквира наше земље и Европске уније.

У овом делу кандидат упоредно правним приступом посебно анализира околности у којима су настале територијалне аутономије у поменутих земљама, односно принцип деволуције, као и надлежности територијалних аутономије са акцентом на њихове односе на органима државне управе, као и присутне принципе унитаризације кроз процес европских интеграција и децентрализације кроз промовисање регионализације унитарних држава као одговор на развој државне управе као модерног сервиса грађана.

У ДРУГОМ ПОГЛАВЉУ (стр. 28-48) кандидат анализира настанак територијалне аутономије у правном систему наше земље, од 1946. године па до данашњих дана. Кроз пет поднаслова у раду се дефинише процес динамичких промена које су за резултат имале правну еволуцију територијалне аутономије у државама чија је окосница била Република Србија, од уставних решења 1946. године, преко Устава СФРЈ 1963, уставних амандмана из 1968. и Устава СФРЈ из 1974. године, који је довео до подржављења покрајина, на уштрб суверености Србије. У поглављу који се бави правним положајем и надлежностима територијалних аутономија, тј. покрајина на основу Устава НС Републике Србије из 1990., кандидат на ефикасан и конкретан начин анализира положај аутономних покрајина које се овим уставним одредбама враћа у правни оквир територијалне аутономије.

У овом поглављу посебно се анализирају надлежности територијалне аутономије у односу на органе државне управе, као и њихова анализа у односу на претходна решења која су примењена у ранијим уставима.

Приказ еволуције територијалних аутономија је илустрован друштвено политичким контекстом времена о коме се говори, уз историјско правни метод, што самом раду даје посебну стручну вредност, посебно узимајући у обзир актуелност теме коју кандидат обрађује.

У ТРЕЋЕМ ПОГЛАВЉУ (стр. 48-67) на систематичан и конкретан начин, а у складу са темом рада, кандидат у раду анализира развој државне управе у Републици Србији кроз две целине. Прва целина је Развој државне управе у коме дефинише њен појам, елементе и историјски развој кроз уставна решења и законске оквире који су је прописали од настанка модерне Србије, преко настанка краљевине, односно социјалистичке Југославије, уз анализу теорија релевантних теоретичара и правника. Друга целина доноси приказ правног положаја државне управе у нашој земљи, кроз приказ начела

којима се руководе органи државне управе, врсте и послове органа државне управе, као и органа којима се поверавају послови државне управе. Ту се пре свега дефинише положај органа државне управе и носилаца управне власти у нашој земљи у складу са законским решењима и надлежностима, као и пословима које ови органи обављају, а на основу којих неки теоретичари дефинишу државне органе управним.

Кандидат стручним приказом кроз ово поглавље ову тему доноси на начин којим је чини пријемчивом стручној али и општој јавности.

У ЧЕТВРТОМ ПОГЛАВЉУ (стр. 67-160) кандидат кроз серију подналова темељно, поступно и аналитички, употребом дескриптивног, упоредног и аналитичког метода из угла правне науке и позитивно-правног поретка анализира односе органа територијалне аутономије и државне управе у Републици Србији. Анализа обухвата конкретне органе покрајинске управе, пре свега Скупштину покрајина, Покрајинску управу (са посебним освртом на Покрајинске секретаријате), њихове надлежности и односе на органима државне управе кроз дефинисање надлежности у односу на хијерархију ових органа у свакодневном раду и поступку одлучивања, као и израде одговарајућих општих аката, стратегија, планова и програма.

Посебан део овог поглавља кандидат је посветио контроли и заштити аутономије, и то на двојаки начин, из угла заштите аутономије као уставом гарантованог права а са друге стране из угла заштите уставности и законитости у Републици Србији.

Због специфичности правног и политичког положаја Аутономне покрајине Косово и Метохија, кандидат тему разрађује кроз дефинисање односа Аутономне покрајине Војводине и државне управе.

У ЗАКЉУЧКУ кандидат у укратко анализира закључке до којих је дошао, а који су у комплементарни са хипотезама које је кроз пројекат докторске дисертације представио. Аутор је у закључку храбро искорачио са својим ставовима у односу на будућност постојања територијалних аутономија у правном поретку наше земље, што је несумњиво доказ аутономије и храбрости у научном смислу што потврђује оспособљеност кандидата да и након израде овог рада настави свој научни развој и пружи допринос правној науци.

## VI ЗАКЉУЧЦИ ОДНОСНО РЕЗУЛТАТИ ИСТРАЖИВАЊА

Кандидат Игор Симић успео је у изради своје докторске дисертације да обради једну врло значајну тему, како из угла правних наука, тако и из угла опште јавности. Примено научне дескрипције и експликације кандидат је успео да на једноставан начин представи однос органа територијалне аутономије и државне управе у Републици Србији, али и да храбро, путем научне прогнозе дефинише динамику развоја територијалне аутономије у нашој земљи. Сам рад је дао допринос као у научном тако и у друштвеном смислу, а посебно у односу на постављене хипотезе. И циљу испитивања хипотеза, које су овим радом потврђене у великој мери, посебно када говоримо о главној хипотези коју је кандидат у раду поткрепио конкретним примерима из наше земље, али и примерима из земаља које су чланице Европске уније, применом одговарајућих научних метода, пре свега упоредно правном, аналитичком и дескриптивном. Критичка анализа правних аката који дефинишу односе органа територијалне аутономије и државне управе послужила је колеги Симићу да конкретно одговори на питања од значаја за израду овог рада те укаже на недостатке правне регулативе и мане постојећих решења.

## VII ОЦЕНА НАЧИНА ПРИКАЗА И ТУМАЧЕЊА РЕЗУЛТАТА ИСТРАЖИВАЊА

Докторска дисертација „Однос органа територијалне аутономије и државне управе у Републици Србији“ кандидата Игора Симића, представља самостални и оригинални

научни рад који испуњава све научне, стручне и професионалне стандарде у складу са одговарајућим правилницима о изради докторске дисертације Правног факултета и Универзитета у Приштини са привременим седиштем у Косовској Митровици.

Тема овог рада је од изузетног стручног значаја. Нажалост у претходном периоду она није адекватно обрађена у склопу правних наука, што овом раду даје посебан значај, а са друге стране потврђује чињеницу да је аутор пред собом имао вишеструке изазове да у недостатку научне обраде самостално проучава наведену тему, уз правилну и коректну употребу доступних материјала и правних аката који су методом аналогije и анализе критички сагледани и интерпретирани. У самом раду извори су коректно цитирани, а формулације поткрепљене и представљене на систематична, јасан и прегледан начин.

Кроз упоредно правни приступ аутор је анализирао основне појмове којим се рад бави, али је и храбро изнео одговарајуће критике и предлоге чиме је потврдио спремност и способност да настави да се бави науком и да свој допринос правној науци из ове али и других области.

Применом одговарајућег софтвера извршена је провера оригиналности рада од стране комисије која констатује да је у питању оригинално и самостално дело.

#### **VIII КОНАЧНА ОЦЕНА ДОКТОРСКЕ ДИСЕРТАЦИЈЕ:**

1. Да ли је дисертација написана у складу са образложењем наведеним у пријави теме

Докторска дисертација „Однос органа територијалне аутономије и државне управе у Републици Србији“ кандидата Игора Симића је у потпуности написана у складу са образложењем наведеним у пријави теме која је одобрена.

2. Да ли дисертација садржи све битне елементе

Комисија потврђује да докторска дисертација садржи све битне елементе који су предвиђени за овакву врсту научног рада.

3. По чему је дисертација оригиналан допринос науци

Израда овог рада је била прави научни изазов за аутора због непостојања довољно научних и стручних радова које се баве наведеном темом на потпун начин, те је њеном израдом дат значајан допринос разумевању односа органа територијалне аутономије и органа државне управе у нашој земљи, са посебним освртом на правне односе које дефинишу правни акти од Устава до одлука државне и покрајинске управе.

4. Недостаци дисертације и њихов утицај на резултат истраживања

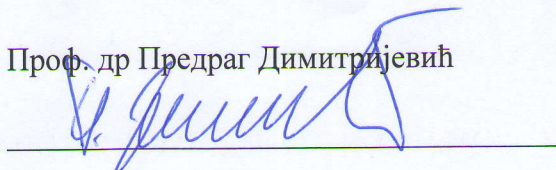
Анализом докторске дисертације комисија констатује да она не садржи недостатке који могу умањити њен значај те пресудно утицати на њен квалитет и значај који има као научни рад.

#### **IX ПРЕДЛОГ:**

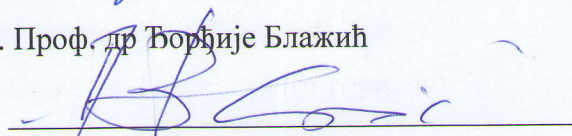
На основу укупне анализе и оцене докторске дисертације, комисија ПОЗИТИВНО оцењује докторску дисертацију „Однос органа територијалне аутономије и државне управе у Републици Србији“ кандидата Игора Симића, па Наставно-научном већу Правног факултета Универзитета у Приштини са привременим седиштем у Косовској Митровици предлаже да овај извештај Комисије усвоји на својој седници а кандидати одобри јавну одбрану поменуто докторску дисертацију.

ПОТПИСИ ЧЛАНОВА КОМИСИЈЕ

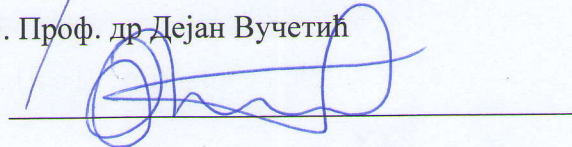
1. Проф. др Предраг Димитријевић



2. Проф. др Борџије Блажић



3. Проф. др Дејан Вучетић



НАПОМЕНА: Члан комисије који не жели да потпише извештај јер се не слаже са мишљењем већине чланова комисије, дужан је да унесе у извештај образложење односно разлоге због којих не жели да потпише извештај.

У Косовској Митровици,  
09.01.2020.