УНИВЕРЗИТЕТ СИНГИДУНОМ

ВЕЋУ ДЕПАРТМАНА ПОСЛЕДИПЛОМСКИХ СТУДИЈА

Одлуком већа Департмана Последипломских студија Универзитета Сингидунум бр. 4-201/2017, донетој на седници одржаној 10.07.2017. године, одређени смо за чланове Комисије за оцену докторске дисертације под називом: "Реформа јавних финансија и улога међународне развојне помоћи и међународних организација – пример Републике Србије", кандидаткиње Марина Шестовић мастер економисте, о чему подносимо следећи

ИЗВЕШТАЈ

1. Биографски подаци о кандидату

Кандидаткиња Марина Шестовић је рођена 5.9.1986. године у Београду, где је завршила основну и средњу школу. Основне и мастер студије завршила је на Факултету за економију, финансије и администрацију у Београду, са просечном оценом 9,7. Потом је уписала докторске студије на Универзитету Сингидунум, студијски програм Финансије и банкарство, школске 2010/2011 године.


У току свог стручног и научно-истраживачког рада била је укључена у више стручних обука и пројеката. При чему истиче следеће: 1) Универзитет Харвард САД, Harvard Kennedy School – Програм обуке управляња јавним финансијама – Public Financial Management in a Changing World (јануар 2017), 2) Пројекат Министарства просвете, науке и технологског развоја Републике Србије 47028 – Advancing Serbia’s competitiveness in the process of EU accession (2010-2017); 3) ТЕМПУС Србија пројект – тема: Јавна управа, Универзитет у Валенсији, Валенсија, Шпанија (2011); 4) ТЕМПУС Србија пројект – тема: Јавна управа, Policy Association for an Open Society, Праг, Чешка
Република (2011), 5) значајне активности у оквиру преговарачких поглавља 30 и 32 приступању Европској Унији.

Кандидаткиња је објавила више радова (Прилог 1) при чему истичемо следећи рад:

- **M 24 – Марина Шестовић, Катица Радосављевић, Биљана Чрносо Красавац, The importance of EU pre-accession funds for agriculture and its influence on country’s competitiveness**, прихваћен за објављивање у часопису Економика предузећа број 7-8, 2017 (потврда уредника часописа достављена).

Говори и пише енглески и француски, а немачки и шпански језик користи минимально.

2. Предмет и циљ истраживања

Предмет докторске дисертације је анализи сегмента институционалне реформе која се односи на област јавних финансија у земљама у развоју (ЗУР) са истраживањем значаја међународне развојне помоћи и улоге међународних организација у том процесу. На једном месту дат је преглед стања међународних агенција, њихове улоге у стратешким документима као и законским прописима који су релевантни за овај сегмент реформи.

У докторској дисертацији је спроведено истраживање теоријског и емпиријског карактера уз коришћење савремених техника методологије научно истраживачког рада. У теоријском смислу, кандидаткиња је објаснила основе појмове који објашњавају појам и комплексност институционалних реформи у ЗУР, као и дефинисање појма званичне развојне помоћи и дефинисање појма управљања јавним финансијама. Сазнања о значају међународне званичне помоћи која би омогућиле спровођење институционалних реформи, односно конкретно реформе јавних финансија, заснивала су се на научним постулатима, судовима и закључцима на основу којих су анализирани даљи ставови о предмету истраживања, док је емпиријска анализа поткрепљена актуелним истраживањима, доступним статистичким подацима, као и сазнањима аутора који су се у својим истраживањима бавили проблематиком која је предмет докторске дисертације.

Операционално одређење предмета

- Чиниоци садржаја предмета истраживања – Фокус докторске дисертације је анализи сегмента институционалне реформе која се односи на област јавних финансија у ЗУР са истраживањем значаја међународне развојне помоћи и улоге међународних организација у том процесу. Анализа прилива званичне развојне помоћи обухватила је 87 изабраних ЗУР које припадају категоријама сиромашних (енгл. low-income countries) и мање сиромашних земаља (енгл. upper-middle income countries). Такође, анализе донаторске помоћи у области реформе јавних финансија, као и анализи успешности спровођења реформе јавних финансија је спроведена на пет изабраних земаља у транзицији /ЗУТ/ (Србија, Босна и Херцеговина /БиХ/, Црна Гора, Албанија, Македонија).

- Временско одређивање предмета истраживања – Истраживање обухвата анализу великог броја теоријских и емпиријских приkaza, почев од научно-истраживачких радова у овој области, па све до најсвечијих анализи и база података које поткрепљују предмет истраживања. Емпиријска анализе предмета истраживања

- Просторно одређивање предмета истраживања — У истраживању су се анализирале институционалне реформе које се односе на области јавних финансија у ЗУР са истраживањем значаја међународне развојне помоћи и улоге међународних организација у том процесу.

Дисциплинарно одређивање предмета истраживања — обухватало је мултидисциплинарни приступ. Оно је довело у везу индикаторе који се односе на мерење успешности реформских порцела у ЗУР, изворе финансирања међународних развојних организација и агенција, привредни раст, владавину права и транспарентност система јавних финансија. Истраживање је сагласно макроекономски аспект, спуштајући се на микроекономски ниво. На овај начин дат је своебудатни поглед на тренутно стање у процесу спровођења реформе јавних финансија у ЗУР, односно конкретно у Републици Србији.

Научни циљ се огледа у научној дескрипцији како теоријске тако и емпиријске анализе институционалне реформе које се односе на области јавних финансија у ЗУР са истраживањем значаја међународне развојне помоћи и улоге међународних организација у том процесу. У теоријском смислу научни циљ се заснива на анализи основних појмова, термина и дефиниција који објашњавају поjam и комплексност институционалних реформи у ЗУР, као и дефинисању појма званичне развојне помоћи и дефинисању појма управљања јавним финансијама. У емпиријском смислу дисертација, своjom анализом истражује и разматра комплексну проблематику поменуте реформе и улоге међународних организација у том процесу.

Са аспекта другитеог циља, истраживање је:

- дало одговор широј јавности на питање због чега ЗУР не могу да се изборе са реформама и где је тачка њиховог највећег успоравања?
- дало одговор широј јавности на питање у којој мери је ЗУР потребно укључивање међународних организација које би им омогућиле спровођење реформи;
- пружило увид у тренутну развојну помоћ ЗУР и њен квалитет, као и даље могућности финансирања институционалних реформи из поменутих извора;

3. Основне хипотезе истраживања

Генерална хипотеза (X0) гласи да институционале реформе у ЗУР често не доводе до побољшања стања тих земаља и потребно је њихово боље структурирање да би остварило тај циљ.

Генерална хипотетичка тврдња је операционализована преко следећих посебних хипотеза:

(X1): Званична развојена помоћ и међународне организације имају значај за ЗУР и њихов реформски процес у области јавних финансија.
(X2): Добро структурирано управљање јавним финансијама води већој транспарентности и одрживости јавних финансија у ЗУР.

4. Методи истраживања

На основу сложености предмета, постављеног циља и хипотеза у раду, одабране су одговарајуће научне методе. Узимајући у обзир специфичности проучаваног предмета истраживања, а у циљу задовољења основних методолошких захтева (објективност, поузданост, општост и систематичност) у истраживању су коришћене следеће научне методе:

- Основне методе: метод анализе као рашчланање целине на саставне делове, а метод синтезе су коришћене у свим деловима где је било потребно да се неки од фактора доказа рашчлани или пак састави, ради доказивања значаја тог индикатора; потом, метод дескрипције и метод компарације. Такође, методе конкретизације, класификације и апстракције су коришћени у раду како би се обезбедила логична и објективна закључивања.

- Опште научне методе: историјско компаративна метода, статистичка метода, хипотетично-дедуктивна метода. Квантитативни модел обухватао је корелациону анализу и $R^2$ тест.

- Методе прикупљања података: метода посматрања, анализе података, као и метода анализе садржаја докумената.

- Посебне научне методе: метода структурализације, дијалектички метод.

Извори података су обухватали базу података Светске банке (уклjučjući и worldwilde governance indicators), Центра за глобални развој, као и националних извора статистичких завода, централних банака и Министарства финансија Републике Србије.

5. Садржај дисертације

Докторска дисертација поред увода, закључка и приказа литературе, обухвата седам поглавља (са 51 табелом, 20 слика, 24 графика она и 5 боксова).

Уводни део се базира на анализи предмета истраживања, његовом значају и актуелности. Потом су установљени циљеви, постављене хипотезе (генерална и посебне), дефинисане методе истраживања и дат кратак опис структуре рада (стр.15-22).

У првом делу рада, под називом Комплексност институционалних реформи у ЗУР, кренуло се од појма институционалних реформи и важности институционалног контекста у чијим оквирима се реформе спроводе. Потом се истраживање наставило анализом ограниченошти реформи у ЗУР и њиховој институционалној рањивости (стр.23-32).
Други део дисертације, под називом Значај званичне развојне помоћи за ЗУР и реформски процес, је фокусиран на оно што сам наслов каже. Прво је дефинисан појам званичне развојне помоћи, а потом је посебна пажња усмерена ка индексу пасећности, на основу кога су рангириани највећи донатори у зависности од одређеног броја индикатора о њиховим развојним политикама. На овај начин је истражен квалитет пружене помоћи и количина издвојених средстава (квантитет) за реформски процес. Даље, је сагледан значај и улога међународних организација, које су носиоци финансијске помоћи (стр.33-63).

Трећи део дисертације, Дефиниране појмња управљања јавним финансијама, истакао је важност управљања јавним финансијама и свим његовим елементима. Истраживање је усмерено на сегмент реформи које се односе на јавне финансије зато што: (1) представљају веома осетљиву област у сферо јавних политика; и (2) ЗУР је потребна финансијска дисциплина, те је ово једно од приоритетних мера. Резултати истраживања иду у право потврде постављене хипотезе да је ЗУР потребна званична развојна помоћ и укључивање међународних организација како би спроведе до краја реформу и увеле ред у своје јавне финансије. У сврху оцене спроведених реформи извршена је анализа WGI (енгл. Worldwide Governance Indicators), CPIA (енгл. Country Policy and Institutional Assessment), PEFA (енгл. Public Expenditure and Financial Accountability) и TADAT (енгл. Tax Administration Diagnostic Assessment Tool) индикатора (стр. 64-82).

У четвртом делу, под називом Улога међународних организација у спровођењу реформи јавних финансија и анализе успешности спровођења реформи, урађена је корелациона анализа утицаја реформе на јавни дуг и дефинит, потом утицај реформи на извршење буџета и на крају успешност је измерена преко анализе фискалних правила (стр. 83-101).

Преостала три дела – пети (Ставља система управљања финансијама у Републици Србији), шести (Преглед реформе јавних финансија у Републици Србији) и седми (Даљи изазови реформе јавних финансија у Републици Србији) су се бавила анализом реформе јавних финансија и помоћи међународних организација у овој сфери на примеру Републике Србије.

У петом делу дисертације је спроведена анализа стања система управљања јавним финансијама у Србији. Прво је узет у обзир контекст земље као основ за спровођење реформи, а потом је урађена анализа PEFA индикатора за Србију. Такође, приказан акциони план програма реформи јавних финансија и анализа резултата после прве године спровођења. На крају овог поглавља је испитана координација донаторске помоћи у овој области (стр. 102-130).

Шести део обухвата преглед реформе јавних финансија у Србији по свим елементима. То је обухватило краћи преглед стања реформе у Пореској управи, потом у процесу планирања и извешта буџета. У овом сегменту је укратко описан рад Управе за трезор са посебним фокусом на дошење и буџетско рачуноводство. Акцент у овом делу дисертације је стављен на важност и неопходност контролних механизма у
трошењу јавних средстава. Стога је било посебно речи о интерној финансијској контроли у јавном сектору у Србији. Потом је урађена анализа квалитета управљања јавним дугом, као и екстерне ревизије (анализи Државне ревизорске институције и улога Парламента и невладиних организација). Резултати спроведеног истраживања указују на потребу свих ЗУР на боље управљање јавним финансијама које води већој транспарентности и тежи ка остварењу одрживости јавних финансија (стр.131-172).

Седмо поглавље дисертације, представља даље изазове реформе јавних финансија. Овде је истрагена улога реформи у стратешким документима Владе Републике Србије и преглед статуса процеса ЕУ интеграција са фокусом на преговарачко поглавље 32 (стр.173-178).

На самом крају, су дата закључна разматрања (стр. 179-186) као и списак коришћене литературе.

Резултати провере аутентичности научно-истраживачког рада су прихватљиви (6%).

6. Остварени резултати и допринос истраживања

Имајући у виду наведени предмет дисертације, остварени резултати истраживања показују да институционалним реформама у ЗУР, посебно оним које се односе на област реформе јавних финансија, је потребна даља структурна доградња и прилагођавање како би довеле до жељених резултата. Такође, остварени резултати истраживања говоре у прилог великим значају званичне развојене помоћи и међународних организација за ЗУР у њиховом реформском процесу у области јавних финансија.

Научни допринос докторске дисертације огледа се у анализи обимног научног и стручног материјала прикупљеног у домаћој и страној литературни, као и у извођењу релевантних закључака о предмету истраживања. Посебан научни допринос докторске дисертације се огледа у спроведеној анализи прилива званичне развојне помоћи у 87 изабраних ЗУР које припадају категоријама сиромашних (енгл. low-income countries) и мање сиромашних земаља (енгл. upper-middle income countries), према класификацији Светске банке. Потом, научни допринос дисертације је у делу анализа донаторске помоћи у области реформе јавних финансија, као и у делу који се односи на анализу успешности спровођења реформе јавних финансија. Овде се пре свега мисли на анализу утицаја наведене реформе на јавни дуг и дефicit, као и на извршење буџета и
фискална правила изабраних пет ЗУТ (Србија, БиХ, Црина Гора, Албанија, Македонија) и њихова компаративна анализа.

Такође, научни допринос докторске дисертације се огледа и у истраживању растућег значаја контролних механизама у оквиру свеобухватне реформе јавних финансија. Јасним разграничењем њихових задатака и улога, постиже се јак контролни систем јавних финансија који онда својим радом утиче на повећање транспарентности трошње јавних средстава и спречава злоупотребе новца из буџета. Додатни допринос дисертације се огледа у приказу прегледа реформе јавних финансија у Републици Србији са посебним фокусом на увођење концепта интерне финансијске контроле у јавном сектору у Србији, као и могућој улози буџетске инспекције, интерне ревизије и Сектора за хармонизацију у оквиру овог концепта.

Друштвени допринос дисертације се огледа у могућности примене предложеног методолошког инструментаријума и коришћења конкретних резултата истраживања, како у научним круговима тако и као подршка референтним институцијама у ЗУТ у процесу проналажења адекватних решења у борби за јачање контролне функције свеобухватне реформе јавних финансија и адекватним управљањем донаторске помоћи.

7. Мишљење Комисије о докторској дисертацији

Докторска дисертација кандидаткиње Марине Шестовић је урађена према раније одобреној пријави. У потпуности је остварен план истраживања, који је кандидаткиња поставила, применом постојећих научних и стручних знања из предметне области. Дисертација је самосталан научно-истраживачки рад кандидаткиње. Показана је веома изражена способност за оригинални приступ у анализи посматраних појава које су предмет дисертације.

Структура рада је веома добро постављена и омогућила је кандидаткињи да оствари истраживачке намере. Кандидаткиња је веома квалитетно успела да докаже основе хипотезе од којих се пошло у раду, као и да пружи релевантне одговоре на постављене циљеве рада, што је један од главних доприноса науци поред истраживачког дела рада. У значајној мери је заступљен критички приступ, а коришћена методологија обезбедила је потврду значаја и улоге међународних организација у реформи јавних финансија у ЗУР. Као таква, требало би да има изузетан утицај на обогаћивање истраживања и укупне литературу из ове области у нашој земљи као и на доношење конкретних мера у области реформе јавних финансија у Републици Србији.
Полазећи од напред наведеног, предлагамо Већу Департмана за последипломске студије и међународну сарадњу и Сенату Универзитета Сингидунум да прихвати докторску дисертацију кандидаткиње Марине Шестовић под насловом „Реформа јавних финансија и улога међународне развојне помоћи и међународних организација – пример Републике Србије“ и одобри њену јавну одбрану.

У Београду,

05.02.2018.

Чланови Комисије:

1. проф. др Линдија Варјактаровић

2. Проф. др Сања Филиповић

3. проф. др Ћенкана Поповчић - Аврић
PRILOG 1: LISTA OBJAVLJENIH RADOVA


